

Commissione per l'Equità e la Riconciliazione

Relazione Conclusiva

Sintesi

Commissione per l'Equità e la Riconciliazione.

Relazione conclusiva

Sintesi

Capitolo I

“L’Instance Equité et Réconciliation”, ovvero La Commissione per l’Equità e la Riconciliazione è stata creata in un momento decisivo nella storia del Marocco, in seguito ai mutamenti politici avvenuti nel Paese. L’obiettivo era di contribuire ad una risoluzione equa, giusta e duratura dei fascicoli legati alle gravi violazioni dei diritti umani che hanno segnato un’epoca.

L’esperienza inedita dell’IER si colloca tra le cosiddette “**Commissioni di verità e di Riconciliazione**”, nate in tutto il mondo e spesso costituite in un contesto di transizione socio-politica basato sulla volontà politica di avviare, proseguire e portare a termine alcuni progetti di riforme.

L’IER si pone i seguenti obiettivi : valutare, ricercare, indagare, arbitrare ed esprimere proposte sulle gravi violazioni dei diritti umani commesse durante il periodo che va dall’Indipendenza fino al 1999. Queste violazioni raggruppano tanto i casi di latitanza forzata quanto i casi di detenzione arbitraria. L’IER ha costituito alcuni gruppi di lavoro e commissioni ad hoc incaricati, a secondo delle loro competenze, di svolgere ricerche, studi ed indagini e di provvedere alla riparazione dei danni.

L’IER si prefigge di stabilire il tipo e il grado di gravità delle passate violazioni dei diritti umani (indagini, ricerca della responsabilità dello Stato, analisi dei rapporti...), di riparare i danni subiti e di rendere giustizia alle vittime; di elaborare la relazione conclusiva e di esprimere le raccomandazioni, di promuovere il processo di riconciliazione nazionale (contribuendo alla diffusione dei valori e della cultura dei diritti umani e della cittadinanza, promuovendo il dialogo tra la società e lo Stato, creando dei Centri per la tutela della memoria collettiva, divulgando l’esperienza marocchina in materia, costituendo una banca dati per rimediare al vuoto creatosi negli archivi sulle gravi violazioni dei diritti umani, ecc.).

Per quanto riguarda il contesto di dette violazioni, l’IER sottolinea che le maggiori difficoltà incontrate riguardano principalmente il significato di “contesto storico”, la carenza dei dati riguardanti gli eventi legati alle violazioni e le contraddizioni esistenti tra le varie tesi su questi fatti.

Le gravi violazioni dei diritti umani commesse durante il periodo sopraccitato coincidono con una regressione delle garanzie giuridiche dei diritti e delle libertà fondamentali.

Il codice di procedura penale emanato nel 1959 riveste un’importanza capitale nel contesto delle riforme legislative adottate nei primi anni dell’Indipendenza, in particolare per quel che riguarda la tutela del diritto alla libertà, alla sicurezza delle persone e del diritto ad un processo equo. Tuttavia, gli emendamenti al codice operati nel 1962 e nel 1974 hanno leso questi stessi diritti.

D’altronde, nei processi a carattere politico, numerose disfunzioni sono state rilevate dall’IER, in particolare, il non-rispetto del principio di carattere pubblico delle udienze, la presenza

massiccia delle forze dell'ordine durante le udienze, il rifiuto di convocare i testimoni, le sentenze sommarie e sproporzionate rispetto alle accuse mosse contro gli indagati, ed i ricorsi presentati dagli indagati spesso svuotati del loro contenuto, ecc.

In merito **all'aspetto istituzionale**, l'IER indica che le prime riforme legate ai diritti umani e alle libertà pubbliche avviate dopo l'Indipendenza riguardavano tra l'altro, la creazione del Consiglio Consultativo Nazionale e del Consiglio Superiore della Magistratura, l'emanazione del dahir del 16 luglio 1957 sulle libertà sindacali, la Carta Reale che annunciava l'instaurazione della democrazia e l'esercizio delle libertà fondamentali, ecc.. nonché le varie Costituzioni e riforme costituzionali (degli anni 1962, 1970, 1972, 1992, 1996) avvenute in Marocco che hanno sancito una certa evoluzione.

Quanto alla **società civile e ai partiti politici**, essi hanno continuato la loro battaglia contro le violazioni dei diritti umani, segnata talvolta da alcuni mutamenti strategici.

Questa lotta ha infatti assunto più aspetti, talvolta rispettando le leggi vigenti, talvolta trasgredendole (denuncia di violazioni dai canali autorizzati, distribuzione di volantini, organizzazioni di sit-in e di scioperi, boicottaggio delle elezioni e dei referendum, ecc.) mentre il sistema multipartitico adottato dal Marocco contribuiva a garantire la continuità di questa lotta e la diversità della sua azione.

Inoltre, **la lotta contro le violazioni dei diritti umani** ha assunto numerose forme: è stata legata, in un primo tempo, all'esigenza di un cambiamento politico globale, ed è stata considerata quindi come una priorità strategica prevalente sulla riforma della Costituzione. E' diventata, in seguito, una lotta per il potere che ha consentito all'opposizione di denunciare l'incapacità dello Stato di garantire i diritti e le libertà e quindi di entrare nella competizione politica libera e democratica nell'ambito delle istituzioni e delle leggi in vigore. Infine, è da considerare il ruolo delle donne nella lotta contro le violazioni dei diritti umani, in particolare per la fitta rete di solidarietà tra le famiglie dei detenuti e dei dispersi.

Per ricercare ed accertare la verità sulle gravi violazioni dei diritti umani, in particolare sui casi di latitanza forzata, l'IER si è ispirata ai principi della legislazione internazionale per il diritto alla verità, prendendo in considerazione i legami tra queste norme e il diritto alla riparazione e alla giustizia.

Durante le sue indagini, l'IER ha tenuto a coinvolgere tutte le persone interessate, le vittime e le loro famiglie, e ha adottato un metodo basato sulla raccolta e l'analisi dei dati e delle testimonianze, sull'esistenza di rapporti con i responsabili della sicurezza e sull'organizzazione di visite in loco.

Le indagini dell'IER, nel loro insieme, si sono concentrate sulle pratiche delle persone scomparse, delle persone decedute durante i primi anni dell'Indipendenza e nei centri di detenzione arbitraria, sulle agitazioni sociali (sommosse popolari) verificatesi in Marocco a partire degli anni 1960, sui centri di detenzione non regolamentati, nonché sulle violazioni dei diritti di alcuni cittadini marocchini residenti all'estero.

Detto ciò, **il fascicolo dei detenuti deceduti** durante la loro incarcerazione nei centri di detenzione non regolamentati a partire degli anni '60, ha focalizzato subito l'attenzione dell'IER che si è prefissa l'obiettivo di accertare la verità sul contesto e sulle circostanze delle latitanze forzate, sulle condizioni di detenzione delle vittime nei centri e sui luoghi di sepoltura delle persone decedute, nel tentativo di individuare le vittime.

Al termine dei suoi lavori, l'IER ha convenuto che è stato raggiunto un significativo progresso, tra il gennaio del 2004 ed il novembre 2005, sulle possibilità di accertare la verità sulle gravi violazioni dei diritti umani in Marocco.

Sulle persone decedute nei centri di detenzione, le indagini dell'IER hanno portato alla seguente conclusione : 32 decessi nel Centro di Tazmamert; 8 decessi tra cui una donna non identificata nel Centro di Tagounnit; 32 decessi nel Centro di Agdez; 16 decessi nel Centro di Kalaat Megouna ; un decesso nel Centro di Guerrama ; il decesso di un cittadino libanese nel Centro di detenzione presso la diga Mansour Eddahbi.

Nelle conclusioni dell'IER, il numero di **decessi registrati durante gli scontri sociali** nelle varie regioni del Marocco negli anni 1965-1990, è stato anche rivisto al rialzo rispetto alle cifre ufficiali.

Sui 614 ricorsi relativi a casi di **latitanza forzata** presentati all'IER, le indagini hanno consentito di accertare 63 casi di persone la cui sorte non è stata rivelata, 268 casi di vittime decedute, 106 ricorsi non classificabili in questa categoria , mentre 167 ricorsi senza alcun legame con questa categoria.

Detto ciò, alcune **difficoltà hanno ostacolato la ricerca della verità**, tra cui e in particolar modo, l'inattendibilità di alcune testimonianze alle quali l'IER ha rimediato incrociando alcuni dati, lo stato pietoso degli archivi nazionali, quando c'erano, la cooperazione non sempre soddisfacente degli apparati di sicurezza, l'insufficienza delle testimonianze fornite dagli ex responsabili ed il rifiuto di alcuni di loro di contribuire allo sforzo per accertare la verità.

Inoltre, **l'IER ha rilevato che le violazioni subite dalle donne** non erano differenti da quelle inflitte agli uomini, furono a volte anche peggiori e di ogni tipo: umiliazione morale e fisica (insulti, tortura, violenza...). La commissione precisa inoltre che la riabilitazione dei danni morali, economici e sociali, nella loro umana dimensione, consente di definire un nuovo concetto di "vittima" in relazione con la sofferenza subita dalle donne.

Per quanto riguarda **la riparazione dei danni**, sul piano individuale o collettivo, l'IER ha considerato l'indennizzo finanziario come un diritto fondamentale delle vittime di gravi violazioni e ha dato un'importanza particolare anche alle altre forme di riparazione, come l'integrazione sociale e la regolarizzazione della posizione amministrativa, professionale, finanziaria e giuridica. La commissione ha anche tenuto conto del fatto che accertare la verità e eliminare i postumi delle violazioni sono dei fattori importanti di cui tener conto nella riparazione dei danni.

Nell'affermare che **la riconciliazione** consentirà di evitare che le violazioni commesse nel passato possano ripetersi, l'IER sottolinea che proseguendo e consolidando le riforme avviate dagli anni '90, si ha la garanzia di un maggior rispetto dell'Uomo per il futuro. Per questo motivo, è stato deciso di organizzare alcune udienze pubbliche, esperienza inedita questa, per sostenere questo processo.

Capitolo II

Verità e responsabilità in materia di violazioni

La relazione conclusiva dell'IER dedica a quest'argomento tre titoli. Il primo titolo affronta i punti di **riferimento fondamentali** per i casi di **latitanza forzata**, di **detenzione arbitraria** e di **tortura e maltrattamenti**. Nel secondo titolo viene evocato il **processo di risoluzione della questione delle gravi violazioni dei diritti umani**. I titoli terzo, quarto e quinto sono rispettivamente dedicati **al metodo di lavoro e alle vie investigative, ai risultati e alle conclusioni delle investigazioni sulle persone la cui sorte rimane incerta e all'analisi delle violazioni e delle responsabilità**.

Trattandosi della **latitanza forzata**, la relazione considera questo atto come una grave e complessa violazione dei diritti umani. Dato il carattere relativamente recente di questo tipo di violazione, nessun patto internazionale o regionale ne ha previsto il divieto esplicito, limitandosi alla consacrazione del diritto alla vita e al divieto della tortura e dei maltrattamenti. Solo il Tribunale Penale Internazionale ha ritenuto la nozione di latitanza forzata e l'ha considerata come un crimine contro l'umanità quando riguarda un insieme di Popoli. **La legislazione nazionale in questa materia evidenzia una grave e palese lacuna, nel senso che il Codice di procedura penale non biasima gli atti che portano alla latitanza forzata quando essi vengono commessi da funzionari o agenti delle Autorità pubbliche.**

La **detenzione arbitraria**, atto illegale di privazione della libertà, è oggetto, nel diritto internazionale, di numerosi provvedimenti: nell'ambito della Dichiarazione universale dei diritti umani e nel Patto internazionale dei diritti civili e politici. Nella legislazione marocchina, l'articolo 228 del Codice di procedura penale e l'articolo 608 del nuovo codice, fanno un riferimento implicito alla detenzione arbitraria, evidenziando così una regressione rispetto all'articolo 267 del vecchio codice di procedura penale del 1953.

Per quanto riguarda **la tortura**, se numerosi strumenti giuridici internazionali prevedono la sua penalizzazione in tutte le sue forme, in quanto trattamento crudele, disumano e degradante, il Codice di procedura penale marocchino considerava, invece, la tortura o gli atti di barbarie solo come circostanze aggravanti di un delitto. Grazie al nuovo codice penale del 1991 il giudice per l'inchiesta preliminare fu autorizzato a richiedere l'esame medico della persona indagata, effettuato da un medico-perito, ogni qualvolta gliene viene fatta la richiesta oppure quando lui stesso ha rilevato alcuni indizi giustificando detta visita.

Per la soluzione dei casi di latitanza forzata e di detenzione arbitraria, la relazione riassume i ruoli rispettivi del Governo, del CCDH [Consiglio Consultivo dei Diritti umani], del Parlamento e della società civile.

- **A livello governativo**, la relazione nota che questo argomento ha suscitato l'interesse reale solo del Governo di alternanza. Infatti, il Primo ministro ha preso l'iniziativa di costituire una commissione interministeriale da lui presieduta, incaricata di seguire gli sviluppi di questo dossier, ma purtroppo le riunioni non sono durate a lungo. Tuttavia, il Governo ha avuto il merito di risolvere la questione degli ex prigionieri politici in esilio e di destinare dei fondi per applicare le decisioni della commissione indipendente, incaricata dell'indennizzo. Però, sul piano della comunicazione internazionale, il lavoro del Governo ha evidenziato alcuni errori di coordinazione e di precisione nelle statistiche.

E' **nell'ambito del CCDH** che fu avviato il processo di risoluzione dei casi di latitanza forzata e di detenzione arbitraria. La commissione costituita a tale scopo dal CCDH è stata in grado di censire **112 casi di sparizione con i seguenti criteri internazionali** :

- 56 casi di decessi tra cui uno straniero,
- 12 casi di sopravvissuti stabiliti in Marocco o fuori, tra cui uno straniero;
- 44 casi di persone scomparse la cui sorte o la cui identità rimangono sconosciute.

Dal canto suo, **il Parlamento** ha istituito nel dicembre 1990, una commissione d'inchiesta in seguito ad alcuni eventi verificatisi in alcune città del Marocco. La commissione ha determinato le cause degli eventi in questione e ha espresso alcune raccomandazioni in relazione con l'esigenza di risolvere il problema cruciale dell'alloggio sollecitando la Grazia Reale a favore dei condannati senza precedenti penali.

D'altronde, **la società civile** è stata molto attiva in questo campo. L'Ordine degli Avvocati, le famiglie ed i parenti dei detenuti politici, l'Organizzazione Marocchina per i Diritti Umani (OMDH), l'Associazione Marocchina dei Diritti Umani (AMDH), la Lega Marocchina per la Tutela dei Diritti Umani (LMDDH), la Commissione per la Difesa dei Diritti Umani, il Forum marocchino per la Verità e l'Equità e le altre associazioni marocchine per i Diritti Umani all'Estero, hanno tutti richiesto che luce sia fatta sulle gravi violazioni dei Diritti Umani, in particolare sulle sparizioni e sui casi di detenzione arbitraria, e hanno insistito sulla necessità di accertare le responsabilità e di punire i colpevoli.

Inoltre, un simposio nazionale sulle gravi violazioni dei diritti umani è stato organizzato nel novembre 2001 a Rabat su iniziativa dell'AMDH, dell'OMDH e del Forum marocchino per la Verità e l'Equità. I partecipanti hanno, in quell'occasione, criticato la posizione ufficiale delle Autorità su questo argomento.

Per quanto riguarda **la metodologia e le vie investigative percorse**, l'IER ha adottato un **metodo basato sulla partecipazione di tutte le parti interessate e in particolare delle vittime o delle loro famiglie**. Questo metodo consisteva nel :

- sistemare ed esaminare i dati raccolti dalle varie fonti;
- registrare le dichiarazioni degli ex dipendenti della pubblica Amministrazione e di quelli attuali;
- consultare i registri ed i documenti in possesso delle Autorità pubbliche;
- effettuare visite sul posto (centri di detenzione, luoghi di sepoltura....)
- contattare direttamente i responsabili della sicurezza.

L'IER ha inoltre operato una distinzione tra i casi di persone la cui sorte è sconosciuta e i casi speciali di violazioni adottando quest'altro metodo:

- raccolta dei dati
- analisi preliminare dei dati
- ricezione delle dichiarazioni delle famiglie e delle vittime
- raccolta dei dati provenienti da altre fonti
- creazione di un dossier e di una scheda per ogni caso di persona scomparsa
- consegna degli elenchi delle persone scomparse alle Autorità.

I risultati e le conclusioni delle indagini sulle persone date per disperse e sui casi particolari hanno dato l'esito seguente :

- la sparizione ed il decesso delle persone durante i primi anni dell'Indipendenza. Infatti, numerose persone sono state vittime di omicidi, di sequestri e di torture perché appartenevano ad alcuni gruppi politici, o ai movimenti di resistenza, o perché erano considerate come traditori o collaborazionisti con le Autorità occupanti.

I centri di detenzione censiti in questo ambito sono i seguenti . il Centro di Dar Bricha, il centro di Ghafsai, 7° circoscrizione di Casablanca (CTM), il centro di Bouizakarn, e il centro di Tafenlit.

- gli eventi del 1981 a Casablanca : 69 decessi dovuti all'utilizzo di armi da fuoco ;
- le sommosse del 1984 in alcune città del Nord : Al Hoceima (12 decessi), Zaïo (1 decesso), Nador (16 decessi), Bninsar (1 decesso) Zghanghan (2 decessi), Berkane (2 decessi), Tangeri (1 decesso), Tetouan (13 decessi) Ksar Kebir (4 decessi).
- **gli avvenimenti di Fes (1990) : 109 decessi**

Risulta da un'attenta analisi delle violazioni e delle responsabilità che :

- nei casi di **latitanza forzata**, c'è stato un ricorso sistematico individuale e collettivo a questa forma di repressione in vista di intimidire gli oppositori politici e la società in generale. Ha persino interessato alcune persone ufficialmente detenute nella prigione centrale di Kenitra e persino alcuni studenti (Kalaâ Mgouna);
- nei casi di **detenzione arbitraria**, si è trattato principalmente di violazione flagrante delle disposizioni relative alla custodia cautelare e alle condizioni per i processi equi, nonché alle condizioni di detenzione e ai luoghi di detenzione (luoghi operativi come il 7° distretto di polizia di Casablanca, la Pretura di Derb Moulay Chrif e quei luoghi non operativi quali il Complesso di Rabat, il Corpus di Casablanca e i cosiddetti posti fissi come Dar el Mokri).
- nei casi di **maltrattamenti**, sono state applicate varie forme di **tortura** (materiale, fisica e psicologica) nei confronti dei detenuti.

Capitolo III

Equità e riparazione dei danni subiti dalle vittime

La relazione indica che l'IER ha mostrato un vivo interesse al problema della riparazione dei danni subiti dalle vittime di violazioni, nell'intento di affrontare globalmente questa materia.

A questo scopo, l'IER ha preso in considerazione le esperienze delle analoghe commissioni nel mondo ed i passi compiuti in questo campo sul piano giuridico, ispirandosi anche all'esperienza della Commissione indipendente di arbitraggio incaricata dell'indennizzo delle vittime di latitanza forzata e di detenzione arbitraria, costituita in conformità con le Istruzioni Reali del 16 agosto 1999.

Riferimenti giuridici internazionali

La relazione precisa che a livello internazionale, l'IER si riferisce a numerose convenzioni e trattati relativi ai diritti umani, in particolare alla Convenzione europea di tutela dei diritti umani e delle libertà fondamentali, alla convenzione americana dei diritti dell'uomo, alla Carta africana dei diritti umani e dei Popoli, ai principi del Diritto internazionale umanitario, nonché alla Convenzione internazionale di lotta contro la tortura e le altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti.

Si evince da queste convenzioni che lo Stato è costretto ad indennizzare materialmente le vittime delle violazioni ogni qualvolta questo indennizzo si riveli impossibile da ottenere direttamente dai colpevoli o da qualunque altra parte.

Allo stesso modo, il Patto internazionale per i diritti civili e politici stipula che gli Stati hanno l'obbligo di prendere le misure efficaci per rimediare alle violazioni dei diritti umani, e sottolinea la necessità di condurre un'indagine esauriente e di versare alle vittime, oltre ad un indennizzo equo, anche la riparazione per gli altri danni.

Il Patto invita anche gli stati a prendere le misure adeguate tese a garantire il non ripetersi delle violazioni.

Dal canto suo, la Corte americana dei diritti umani, quando è stata chiamata a pronunciarsi sulle violazioni dei diritti umani in America Latina, ha ritenuto che oltre all'indennizzo delle vittime, fosse necessario giudicare i colpevoli delle violazioni, poiché riteneva che questo provvedimento fosse parte integrante del processo di instaurazione della giustizia.

Valutazione delle esperienze internazionali

L'IER conclude che le esperienze limitate ad un indennizzo pecuniario non abbiano portato ad una soluzione globale della questione delle violazioni dei diritti umani.

L'IER raccomanda pertanto di non limitarsi all'indennizzo materiale ma di dare la precedenza alla riparazione del danno morale, e di prevedere altre forme di riparazione sulla base dei principi di giustizia utile in un periodo di transizione, quale il riconoscimento della responsabilità e l'accertamento della verità.

L'IER sottolinea altresì l'esigenza di garantire un indennizzo materiale oltre che morale equo per tutte le vittime, al fine di raggiungere i tre seguenti obiettivi : il riconoscimento delle vittime in quanto cittadini, il rafforzamento del senso di solidarietà sociale e l'accertamento della verità.

L'IER ritiene anche che il fatto di prendere in considerazione gli effetti indiretti delle violazioni avrà per conseguenza un forte aumento del numero dei destinatari dell'indennizzo. Pertanto, l'IER suggerisce di precisare il concetto di vittima.

L'IER richiama l'attenzione sul fatto che alcune esperienze nel mondo rivelano che le donne subiscono le conseguenze dirette e indirette delle violazioni dei diritti umani. Alcuni programmi hanno tentato di indennizzare le vittime indirette, tra cui le donne.

Esperienza della Commissione indipendente di Arbitraggio incaricata dell'indennizzo delle vittime nei casi di latitanza forzata e di detenzione arbitraria

L'IER ritiene che il ruolo della Commissione di arbitraggio è stato cruciale nel processo di risoluzione delle violazioni passate dei diritti umani, poiché ha consentito di compiere passi importanti in materia di riparazione dei danni materiali subiti dalle vittime e di gettare le basi per il riconoscimento pubblico delle gravi violazioni dei diritti umani.

L'IER rammenta di avere tratto profitto dall'esperienza di questa Commissione e di essere riuscita, grazie alle sue conclusioni a elaborare un nuovo concetto sulla riparazione dei danni.

Metodo adottato dall'IER in materia di riparazione dei danni

La filosofia dell'IER in materia di riparazione dei danni si basa sui principi di giustizia e di equità, sui provvedimenti della legislazione internazionale relativa ai diritti umani e della giustizia utile in un periodo di transizione, essendo sottinteso che l'IER concepisce la riparazione come un insieme di misure che lo Stato deve avviare per rafforzare l'equità e rimediare alle gravi violazioni dei diritti umani.

Il metodo seguito dall'IER si basa sull'accertamento della verità, sulla riabilitazione delle vittime e di tutta la società, e sul senso di equità, considerando la riparazione del danno come il riconoscimento ufficiale da parte dello Stato dello statuto di cittadino delle vittime.

Questo approccio mira anche a promuovere la riconciliazione dei marocchini con la loro storia e renderli partecipi all'edificazione dello Stato di Diritto, alla promozione dei diritti umani. Altri obiettivi sono il consolidamento della solidarietà sociale, la presa in considerazione dello statuto particolare della donna nel processo e nell'elaborazione delle proposte, che tendono a garantire la perennità degli effetti di tutte le forme di riparazione di un danno.

Sul concetto di riparazione di un danno collettivo, l'IER ha predisposto un meccanismo di intermediazione per la promozione dello sviluppo socioeconomico delle Regioni dove si sono verificate gravi violazioni dei diritti umani.

A tale scopo, l'IER ha coinvolto le sedi e gli attori della società civile attivi nel settore dello sviluppo locale e le agenzie operanti nelle Regioni interessate.

L'IER ha potuto quindi presentare alcune proposte tese a sostenere i progetti programmati in queste Regioni, al fine di dare al concetto di riparazione collettiva dei danni, una vasta portata socioeconomica.

La donna occupa un posto centrale in questa iniziativa, poiché l'IER ha raccolto tutti i dati sulle donne vittime di violazioni dei diritti umani, basandosi sulle visite in loco e sulle

testimonianze raccolte durante le udienze pubbliche. Ha anche condotto un'inchiesta nazionale sulle donne e sulla storia delle violazioni.

L'IER ritiene, inoltre, che la riabilitazione delle vittime non si limiti alla riparazione del danno morale e materiale, ma riunisca anche tutti i danni individuali inerenti alla posizione giuridica e amministrativa delle vittime, alla loro riabilitazione medica e al loro reinserimento sociale.

Provvedimenti a portata individuale e collettiva

Sul piano individuale, i programmi elaborati per la riparazione dei danni mirano soprattutto alla riabilitazione delle vittime, all'indennizzo, al riadattamento medico-psicologico, al reinserimento sociale e alla soluzione dei problemi amministrativi, giuridici e professionali.

L'IER ha elaborato una serie di criteri precisi nonché una graduatoria per gli indennizzi a favore delle vittime o dei loro aventi diritto.

L'IER ha quindi ritenuto la privazione della libertà come un criterio comune e ha fissato i danni forfetari sulla base dei redditi persi, tenendo conto delle condizioni di detenzione e dell'esistenza di altre esazioni come la tortura e l'attentato alla dignità.

L'IER distingue anche tra i casi di latitanza forzata e di detenzione arbitraria, con riguardo alle gravi ripercussioni delle sparizioni, e prevede ulteriori indennizzi per i maltrattamenti e per attentato alla dignità, che vengono aumentati quando si tratta delle donne.

L'IER raccomanda inoltre di invitare le parti interessate a trovare le soluzioni al problema degli immobili di cui i proprietari denunciano il sequestro da parte dello Stato dopo che loro stessi o le loro famiglie abbiano subito delle violazioni.

L'IER prevede anche l'indennizzo, a secondo della durata, per le persone che sono state costrette all'esilio e per quelle costrette a nascondersi dentro il Regno.

Sul piano medico, il programma dell'IER prevede la copertura delle spese di ricovero, di assistenza medica e psicologica.

L'IER raccomanda altresì di consentire alle vittime la copertura delle spese mediche, iscrivendole agli istituti di previdenza sociale.

L'IER raccomanda anche di assicurare un coordinamento tra il Governo e il settore privato al fine di inserire le vittime nel tessuto economico e di reintegrarle nei loro posti di lavoro precedenti oppure di versare un indennizzo alle vittime che scelgono di non reintegrarlo .

Per le vittime senza alcuna formazione o professione o incapaci di esercitare un qualsiasi lavoro, l'IER prevede il versamento di una pensione o la possibilità di seguire un corso di formazione specializzata, attraverso gli accordi con i ministeri interessati.

Sul piano comunitario, l'IER ha scelto il dialogo con gli attori della società civile, con le associazioni per lo sviluppo locale e per la tutela dei diritti umani, operanti nelle Regioni dove si sono verificate delle grave violazioni.

L'IER ha proposto al riguardo, di trasformare i centri segreti di detenzione arbitraria o di latitanza forzata in progetti socioeconomici o culturali, nell'intento di preservare la memoria collettiva.

Metodologia adottata dall'IER

A causa del gran numero di ricorsi pervenuti (più di 20.000), l'IER si è adoperata in primis a classificare ed esaminare le istanze ricevute.

L'IER ha quindi classificato i ricorsi secondo la natura delle violazioni, la ripartizione geografica, la fascia di età delle vittime e le loro professioni, e secondo le richieste contenute.

L'IER si è quindi adoperata ad esaminare i documenti presentati dalle vittime e ha richiesto, all'occorrenza, alle persone interessate di completare i loro fascicoli.

Per quanto riguarda i ricorsi ancora troppo imprecisi o incompleti, l'IER ha condotto delle indagini sui luoghi e ha ascoltato le testimonianze di persone direttamente o indirettamente coinvolte, e ha potuto quindi accertare la verità sulle violazioni.

Il gruppo di lavoro incaricato della riparazione dei danni ha, in seguito, elaborato delle decisioni relative agli indennizzi ed ha espresso delle raccomandazioni sulla riparazione degli altri danni collegati ai postumi medico-psicologici, all'inserimento sociale e ai problemi amministrativi, professionali e giuridici ed infine sul sequestro dei beni delle vittime.

Il gruppo di lavoro ha anche interpellato alcuni medici periti per i problemi legati ai postumi delle violazioni di cui soffrono tuttora alcune vittime.

In seguito, l'IER ha adottato i progetti motivando le sue decisioni di accettazione o di rifiuto dei ricorsi.

Le statistiche fornite dalla relazione mostrano che il 58% dei ricorsi sono stati accolti mentre il 41,7% sono stati respinti per vari motivi.

Decisioni dell'IER

L'IER insiste sull'importanza della motivazione delle proprie decisioni, volutamente molto precise in modo tale da farne uno strumento utile alla riabilitazione delle vittime.

Nei casi di latitanza forzata, l'IER ha deciso di indennizzare le vittime che sono state effettivamente rapite dai servizi dello Stato, sequestrate nei centri di detenzione illegali, alcune delle quali sono decedute a causa delle difficili condizioni di detenzione.

Per i casi di detenzione arbitraria senza processo l'IER ha deciso di indennizzare le vittime data la responsabilità dello Stato e le sofferenze da loro patite.

Trattandosi dei casi di detenzione arbitraria dopo sentenza, l'IER ha anche deciso di indennizzare le vittime per la prigionia senza rispetto delle procedure né della legislazione in vigore e per le violazioni dei loro diritti di cittadini e di esseri umani.

Per quanto riguarda i casi specifici di detenzione arbitraria per i quali l'IER non ha potuto ottenere le prove confermando o smentendo i fatti, l'IER ha ugualmente deciso di indennizzare le vittime basandosi sulla buona fede dei richiedenti.

In merito agli atti di violazione collettiva dei diritti umani, l'IER riconosce che ci sono state delle detenzioni arbitrarie e delle liquidazioni fisiche e anche feriti da armi da fuoco, durante gli eventi degli anni 1965, 1981 e 1990 verificatisi in alcune città del Marocco. In merito al principio di equità e con animo di riconciliazione, l'IER ha deciso di indennizzare le vittime.

Per quel che riguarda le persone costrette all'esilio, l'IER ha potuto raccogliere le prove che esse sono state perseguitate per la loro militanza politica, sindacale o associativa, e poi condannate in contumacia. Pertanto, l'IER ha deciso di indennizzarle.

Allo stesso modo, l'IER ha deciso di indennizzare le persone costrette a nascondersi in Marocco per paura di subire esazioni da parte dei servizi dello Stato, per le sofferenze subite e le privazioni dei loro diritti di cittadini e di essere umani.

L'IER ha anche deciso di indennizzare gli aventi-diritto delle vittime colpite da armi da fuoco decedute, per la maggior parte, durante il tentato colpo di Stato di Skhirat nel 1971, considerando che questi eventi sono stati segnati da gravi violazioni dei diritti umani e che quelle detenzioni collettive sono avvenute sotto minaccia di armi, da parte di alcuni elementi dei corpi dello Stato.

Per quanto riguarda i casi dei detenuti nel centro di Takounite, l'IER ha condotto delle indagini attraverso le quali ha scoperto che le autorità arrestarono nel gennaio 1971, in occasione dell'organizzazione del vertice islamico a Casablanca, un gruppo di mendicanti e di senz'altro trasportandoli in condizioni disumane a Takounite dove rimasero prigionieri per tre anni. Nonostante vengano riconosciute le responsabilità dello Stato, l'IER non ritiene che questi casi rientrino nel merito delle sue competenze poiché la maggior parte di queste persone non vennero arrestate per la loro militanza politica, sindacale o associativa. Tuttavia, l'IER ha deciso di presentare una istanza per riparare i danni subiti da queste vittime, viste le sofferenze e le privazioni da loro patite.

L'IER ha anche deciso di presentare una istanza speciale per riparare i danni subiti da alcuni civili che affermano di essere stati rapiti dal Polisario e detenuti per anni a Tindouf, benché questi casi non rientrino nell'ambito delle competenze dell'IER, in quanto le vittime non sono state rapite dai servizi dello Stato marocchino.

Inoltre, l'IER ha dichiarato di non occuparsi dei casi delle persone che affermano di essere state detenute in un campo militare nella regione di Takelfet nel 1967. Infatti, le indagini condotte dall'IER dimostrano che non si trattava di un campo militare bensì di un cantiere dell'*Entraide Nationale*, tanto più che non c'è – allo stato attuale – nessuna prova di violazione dei diritti umani.

Riguardo agli avvenimenti verificatisi nella regione di Azilal nel 1960, a seguito della "rivolta del qaid El Bashir" e i fatti di Moulay Bouazza nel 1973, dopo l'infiltrazione in Marocco di gruppi armati di Libia, attraverso l'Algeria, l'IER ha ricevuto richieste di alcuni abitanti di quelle regioni che affermano di essere stati obbligati a collaborare con le forze di sicurezza e di altri che riconoscono di avervi collaborato volontariamente.

L'IER ha ritenuto che tali avvenimenti non si inseriscano nell'ambito delle sue prerogative e dichiara, quindi, che non sono di sua competenza. Raccomanda, tuttavia, che le regole giuridiche in

vigore siano adattate a questo caso. L'IER ha inoltre deciso di risarcire le persone che forniscano prove di essere state effettivamente arrestate per aver rifiutato di collaborare con le forze di sicurezza.

L'IER ha infine dichiarato di non occuparsi dei casi degli ufficiali condannati a morte dal Tribunale militare che li ha giudicati in seguito al fallito tentativo di colpo di stato del 1971.

Non spetta all'IER il caso degli studenti dell'Accademia di Harmoumou, arrestati dopo il tentativo di colpo di stato del 1971 e dichiarati innocenti dal Tribunale militare di Kenitra. L'IER ritiene infatti che questi arresti non siano stati motivati da una militanza politica, sindacale o associativa delle vittime.

L'IER ha ricevuto delle richieste di riparazione da parte di chi afferma di aver subito violazione dei diritti umani da parte delle autorità francesi o spagnole durante il protettorato. L'IER non si occupa dei danni subiti da queste persone e, in genere, degli ex resistenti.

L'IER non si occupa delle richieste che si riferiscono a fatti svoltisi dopo il 1999.

Non è di competenza dell'IER il caso delle vittime della cosiddetta campagna di risanamento poiché non si tratta di fatti che abbiano relazione con attività politiche, sindacali o associative.

Non sono di competenza dell'IER, inoltre, le richieste di soluzione di problemi amministrativi così come i casi delle vittime di intossicazione da oli adulterati e di persone i cui casi sono stati giudicati dai tribunali.

Non sono di competenza dell'IER le domande dei prigionieri o delle loro famiglie che aspirano, di fatto, a beneficiare della Grazia Reale, nonché le richieste di coloro che hanno partecipato alla Marcia Verde e che domandano un risarcimento per questa loro partecipazione.

L'IER ha respinto le domande presentate da persone che affermano di essere state tenute prigioniere arbitrariamente ma che non portano elementi che possano dimostrare il carattere arbitrario della loro detenzione. L'IER ha ritenuto al riguardo che non si tratta di detenzione arbitraria in conformità con le disposizioni della legislazione nazionale ed internazionale in materia.

L'IER ha respinto inoltre le domande di riparazione presentate da chi afferma di aver perso beni mobili durante la detenzione arbitraria. L'IER ritiene che quanto asserito da queste persone non è credibile ed è privo di qualsiasi fondamento.

L'IER ha infine respinto le istanze presentate da alcune vittime che richiedevano di rivedere l'importo dell'indennità stabilita dalla Commissione indipendente di Arbitraggio.

Progetti proposti

Tra i vari progetti, l'IER ha proposto di creare un Museo Nazionale di Storia ed un Centro marocchino di Storia contemporanea, per poter elaborare programmi pedagogici per l'insegnamento, potenziare la ricerca scientifica in questo campo e creare una memoria collettiva.

L'IER intende creare, inoltre, un Centro Archivi superiore per organizzare e preservare gli archivi nazionali.

L'IER intende realizzare numerosi progetti socioeconomici nella regione di Figuig per riparare i danni subiti dagli abitanti, tra cui opere idriche, istituti sanitari e culturali.

L'IER auspica inoltre di trasformare il centro di Kelaat M'Gouna, le carceri segrete di Takounit, di Agdèz e di Derb Moulay Chrif in centri socioculturali.

Per la regione di Zagoura, l'IER invita a diffondere borse di istruzione superiore a favore degli studenti della provincia, ad annullare i debiti degli agricoltori, a migliorare le infrastrutture mediche e a promuovere l'impiego.

Trattandosi del Rif, l'IER esorta a creare un centro di ricerche su Abdelkrim Khattabi, istituire un polo universitario a El Hoceima, avviare programmi sociali a favore delle donne e organizzare un'esposizione nazionale itinerante su Abdelkrim Khattabi.

A Tazmamart, l'IER consiglia di costruire un ospedale ed una scuola e di asfaltare la strada che collega la regione alla strada provinciale n° 708.

L'IER propone inoltre di realizzare programmi socioeconomici a favore di Tan-Tan, Khénifra, Imilchil, Oulmès, Dar Bericha e Taklfeft.

Capitolo IV

I fondamenti del rafforzamento della riforma e della riconciliazione

A partire dagli anni Novanta, il Marocco ha assistito ad una serie di riforme guidate dallo Stato in collaborazione con le forze politiche e le componenti della società civile, in particolare con le associazioni dei Diritti umani.

Tuttavia, anche il ruolo influente svolto dall'opposizione è stato determinante nei richiami alle riforme nel far luce sulle violazioni di quei diritti e sulle lacune rilevate nelle garanzie giuridiche, riflettendo in tal modo la coscienza dell'élite civile e giuridica sull'importanza della cultura dei diritti umani.

Del resto, questi richiami alle riforme dimostrano i progressi registrati nella presa di coscienza della riforma democratica in Marocco.

Tali riforme hanno contribuito ad aprire diversi cantieri che hanno permesso al processo di soluzione delle passate violazioni dei diritti umani di progredire, facendo dell'IER uno degli strumenti della riforma.

Se l'IER presenta oggi le sue raccomandazioni sulle riforme essenziali perché non si ripeta più quel che è accaduto in passato, tiene a ricordare, nella stessa occasione, le riforme istituzionali, giuridiche e politiche realizzate dal Marocco direttamente legate al rafforzamento dei diritti umani e delle libertà individuali e collettive.

Queste riforme si riferiscono principalmente alla costituzionalizzazione dei diritti umani, soprattutto alla riforma costituzionale del 1992 con la quale si esprime l'attaccamento del Marocco a questi diritti, in quanto universalmente riconosciuti, alla creazione di nuovi meccanismi che garantiscono questi diritti (un Consiglio costituzionale che ha tra i suoi compiti quello di controllare la costituzionalità delle leggi) e alle riforme giuridiche che intendono sancire quelle garanzie ed il principio di separazione dei poteri e di consolidamento delle prerogative della Camera dei Rappresentanti.

L'impegno del Marocco per il rispetto dei diritti umani venne riaffermato dal fu Sua Maestà il Re Hassan II il quale sottolineò che, a partire dall'elaborazione della recente Costituzione, il concetto dei diritti umani è diventato "uno dei fondamenti del diritto internazionale".

Sua Maestà il Re Mohammed VI, che Dio L'assisti, ha fatto luce, in diversi Suoi discorsi, sul significato dell'impegno costituzionale del Marocco in materia di diritti umani nelle sue dimensioni culturali, politiche e sociali, visto che questi diritti sono il frutto delle lotte e dei contributi di tutta l'umanità.

Del resto, la riorganizzazione del **CCDH** ha notevolmente contribuito a riparare le passate violazioni dei diritti umani, poiché ha permesso di creare un ambito politico e giuridico adeguato considerato come un "Parlamento" di questi diritti, in cui sono rappresentate tutte le correnti politiche, ideologiche ed associative legate ai diritti umani.

Questo Consiglio ha la prerogativa di informare Sua Maestà il Re – che Dio L'assisti – su tutte le questioni relative alla difesa dei diritti e delle libertà dei cittadini, delle collettività e delle istituzioni e di sottoporre alla Discrezione Reale rapporti e proposte in merito.

La creazione di **tribunali amministrativi** ha permesso, d'altra parte, di avviare una nuova giurisprudenza.

Tra le prerogative di questi tribunali, compare la valutazione delle richieste di annullamento dei procedimenti per eccesso e sviamento del potere da parte dell'amministrazione, permettendo così ai cittadini di ricorrere a questi tribunali.

L'azione della giustizia amministrativa ha confermato di fatto il suo ruolo determinante nella difesa dei diritti umani.

La creazione del "Diwan Al Madalim" (Ombudsman o Mediatore) le cui prerogative si riassumono nell'opera di mediazione tra i cittadini e l'amministrazione perché vengano rispettati i diritti dei primi.

Il riconoscimento dei **diritti linguistici e culturali amazigh** è stato, per diversi anni, tra le questioni rimosse. Inoltre, se ne occupavano elusivamente le élite politiche.

L'IRCAM [Istituto Reale della Cultura Amazigh] è stata istituita da Sua Maestà il Re con lo scopo di affrontare politicamente con coraggio le questioni inerenti all'ammodernamento della società.

Una delle prerogative di questa istituzione è salvaguardare la cultura amazigh ed il suo irradiazione nello spazio sociale e culturale sul piano nazionale, regionale e locale.

Trattandosi di riforme giuridiche fondamentali in rapporto alla difesa dei diritti umani, sono stati apportati negli anni 1991, 2002 e 2003, degli emendamenti al **Codice penale**.

Tali emendamenti riguardavano: il riconoscimento del principio di presunzione di innocenza, la durata della detenzione preventiva e le garanzie date agli imputati, in particolare il diritto alla difesa e ad un processo equo, condizioni di detenzione dignitose (legge sull'organizzazione e sul funzionamento degli istituti penitenziari).

Questi emendamenti hanno permesso inoltre di considerare la tortura come un crimine punito dalla legge, in conformità con la Convenzione internazionale contro la tortura che il Marocco ha ratificato.

Sul piano delle riforme relative ai **diritti e alle libertà pubbliche**, rientra nell'ambito dell'allargamento dello spazio delle libertà pubbliche la revisione, nel 2001, del Codice della stampa.

Alcuni emendamenti riguardavano in particolare la soppressione o la riduzione delle pene privative di libertà in merito ai reati di stampa, e l'attribuzione delle prerogative sia al potere esecutivo che alla Giustizia in materia di divieto e di interruzione dei giornali.

Per quanto riguarda la libertà di associazione e di riunione pubblica, la nuova legge rafforza il diritto alla libertà di riunione pubblica, di opinione e di espressione nonché alla libertà di associazione.

Il nuovo **Codice della Famiglia** garantisce ormai la parità dei sessi in materia di diritti civili, in particolare all'interno dell'istituzione familiare, e i diritti della donna e del bambino nel

corso della vita coniugale e dopo il divorzio e la responsabilità condivisa dei coniugi nella gestione delle questioni di famiglia.

Per meglio assicurare la sua missione, l'IER ha coinvolto gli attori della società civile e politica nelle sue attività per garantire che non si ripetano più le violazioni del passato.

Infatti, l'IER ha tenuto in considerazione il contenuto dei memorandum fatti pervenire dalle associazioni nazionali dei diritti umani, dai rappresentanti delle vittime e da alcuni partiti in merito a delle proposte su una soluzione giusta ed equa delle passate violazioni dei diritti umani.

Nel suo desiderio di coinvolgere l'opinione pubblica, l'IER ha organizzato delle **udienze pubbliche** nazionali sulle cause di queste violazioni e le loro ripercussioni sull'evoluzione politica del Marocco.

Inoltre, sono state organizzate delle **riunioni pubbliche** durante le quali sono state esaminate proposte di riforma che avevano per obiettivo il rafforzamento dello stato di diritto.

I temi dibattuti durante queste riunioni riguardavano, tra l'altro, la problematica della transizione democratica (sviluppo dei meccanismi d'azione politica e costituzione di un governo nato dalla maggioranza parlamentare), l'abbandono della violenza come strategia di gestione politica (modernizzazione della polizia), le riforme socioeconomiche (fine di una economia di rendita e dell'emarginazione di alcune regioni) e culturali (lotta all'analfabetismo, promozione della cultura dei diritti umani, riforma dell'istruzione) e a livello giuridico, esecutivo e giudiziario (riforma della Giustizia e consolidamento della democrazia e dello Stato di diritto).

Questi fatti costituiscono un evento storico eccezionale poiché il Marocco ha avviato la riconciliazione e la transizione democratica nell'ambito della continuità del suo regime politico, indipendentemente da quelle pressioni esterne che introducono riforme politiche nel mondo arabo.

Inoltre, i partecipanti hanno sottolineato, nel corso di queste riunioni, il bisogno dei partiti politici e degli attori sociali di aprire il fascicolo delle violazioni e di interrogarsi sui propri errori, poiché lo Stato non può assumersi da solo la responsabilità di queste violazioni.

In merito alle **raccomandazioni finali**, l'IER si è basato sui seguenti contesti: la scelta dello Stato di rafforzare il processo di riforme in atto e di proseguire sulla via della difesa dei diritti umani.

Tali raccomandazioni si basano sulla volontà politica ad alto livello che mira a consolidare lo stato di diritto, il richiamo di Sua Maestà il Re alla riforma della giustizia, le dimensioni umane dell'Iniziativa nazionale di sviluppo umano (INDH), la modernizzazione dell'apparato giuridico relativo alle libertà pubbliche, del codice penale e del codice della famiglia.

Non spetta all'IER prendere posizione sui punti di vista politici relativi alla revisione della **Costituzione**.

Ma, l'IER propone nell'ambito delle sue riflessioni in merito, di rafforzare i diritti umani e migliorare la gestione della sicurezza durante le crisi, di esprimere, nella Costituzione, il contenuto delle libertà pubbliche e dei diritti fondamentali, di consolidare i meccanismi di controllo della costituzionalità delle leggi e dei regolamenti, di condannare la latitanza forzata e la detenzione arbitraria, la tortura e qualsiasi crimine contro l'umanità e di vietare qualsiasi forma di

segregazione, di rafforzare le garanzie costituzionali sulla separazione dei poteri, in particolare la Giustizia (indipendenza del Consiglio Superiore della Magistratura).

In questo stesso contesto, l'IER propone garanzie costituzionali per la parità tra uomo e donna, l'allargamento della pratica parlamentare in materia di interrogazione e di ascolto dei responsabili del servizio di sicurezza ed infine il riconoscimento della responsabilità del governo nel campo della difesa dei diritti umani e della preservazione della sicurezza dell'ordine pubblico.

L'IER propone, inoltre, che il Primo Ministro riferisca, dopo aver presentato questa relazione conclusiva, davanti al Parlamento e presenti le scuse ufficiali del governo, per le responsabilità dello Stato sulle passate violazioni dei diritti umani.

Raccomanda, inoltre, di rafforzare il rispetto dei diritti e degli interessi dei MRE [Marocchini Residenti all'Estero] e di prendere dei provvedimenti che abbiano per obiettivo la riabilitazione dei cittadini sahwari sequestrati nei campi del Polisario ed il risarcimento dei danni subiti in seguito a tale sequestro.

L'IER raccomanda, infine, di riorganizzare gli archivi di Stato per accertare la verità di alcuni casi rimasti ancora in sospeso, e di proseguire le indagini onde scoprire i luoghi di sepoltura di quei casi tuttora irrisolti.

Capitolo V L'organizzazione del lavoro e le attività dell'IER

1. Organizzazione del lavoro ed amministrazione dell'IER

L'organizzazione interna del lavoro

- ❖ **Il presidente:** supervisiona i lavori dell'IER, presiede le riunioni e ne è il portavoce. Inoltre, supervisiona e si aggiorna di tutti i contatti che l'IER intraprende con i dipartimenti governativi e le autorità pubbliche ed amministrative interessate.
- ❖ **Il gruppo di lavoro:** Gruppo di lavoro incaricato di procedere alle inchieste (Ha il compito di condurre inchieste riguardo ai casi ancora irrisolti di latitanza forzata, di raccogliere qualsiasi informazione e dichiarazione riguardante le gravi violazioni del passato); Gruppo di lavoro incaricato delle riparazioni (Ha i seguenti compiti: proseguire l'azione della sopraccitata commissione indipendente d'arbitraggio riguardo l'indennizzo dei danni materiali e morali subiti dalle vittime della latitanza forzata e della detenzione arbitraria e i loro aventi diritto, sulla stessa base arbitrale e sui principi di giustizia e d'equità, e di provvedere alla riparazione degli altri danni subiti dalle vittime della latitanza forzata e della detenzione arbitraria); Gruppo di lavoro incaricato degli Studi e della Ricerca (Ha per compito quello di effettuare ricerche e studi necessari all'adempimento della missione dell'IER e di unire e analizzare le informazioni, i dati e le conclusioni dei diversi gruppi di lavoro nella prospettiva di elaborare una relazione conclusiva).
- ❖ **Le commissioni ad hoc:** trattano questioni particolari e vengono costituite secondo il grado di avanzamento dei lavori dell'IER; Commissione del piano d'azione; Commissione di codificazione e valutazione dell'esperienza della Commissione d'arbitraggio; Commissione dello studio delle questioni giuridiche legate alle attribuzioni della Commissione; Commissione del sistema d'informazione; Commissione delle udienze pubbliche, commissione dei dibattiti tematici; commissione dell'elaborazione delle modalità di riparazione ed infine la Commissione sulla relazione conclusiva.
- ❖ **La commissione di coordinamento:** presieduta dal Presidente dell'IER, organizza delle riunioni alle quali partecipano i relatori dei gruppi di lavoro, i due relatori generali dell'IER e tutti i membri dell'IER.

Le riunioni dell'IER ed i suoi gruppi di lavoro

- ❖ Per quanto riguarda l'IER, essa ha organizzato le sue riunioni plenarie in media una volta al mese, dal 7 gennaio 2004, data in cui è stata fondata da Sua Maestà il Re. Ha inoltre tenuto delle riunioni plenarie per esaminare questioni particolari, soprattutto quelle relative al piano d'azione, alla strategia di comunicazione, alle udienze pubbliche, alle problematiche giuridiche, al concetto per l'IER di risarcimento dei danni subiti e all'elaborazione della relazione conclusiva.
- ❖ Per quanto riguarda i gruppi di lavoro, ciascuno di essi si è riunito secondo la cadenza (settimanale, bimensile o mensile) dettata dal tipo di missione conferita.

L'amministrazione dell'IER

Per compiere soddisfacentemente la propria missione, l'IER si è dotata di un'organizzazione amministrativa flessibile, composta da quadri amministrativi, tecnici ed agenti, con l'assistenza di esperti e consulenti. Con un numero di 319 unità, essa ha subito diverse ristrutturazioni (4 fasi) in base all'avanzamento dei lavori dell'IER.

In maniera generale, **la struttura amministrativa dell'IER può essere ricondotta ad unità amministrative legate a gruppi di lavoro o incaricate della gestione delle questioni di carattere orizzontale e da unità e commissioni amministrative o tecniche incaricate di questioni particolari.**

II. Il piano d'azione e le attività dell'IER

Le premesse:

Rafforzare e consolidare le conquiste e perfezionare una equa soluzione extragiudiziaria alle gravi e sistematiche violazioni dei diritti umani avvenute nel passato, nelle quali emerge, positivamente o negativamente, la responsabilità dello Stato, nell'ambito di un approccio d'insieme che abbia come obiettivo quello di rimarginare le ferite del passato, riparare i danni, accertare i fatti e trarre gli insegnamenti dal passato per riconciliare i marocchini sia con la storia che con loro stessi e liberare le loro energie creative.

Gli obiettivi strategici

Definizione della natura e della portata delle violazioni, riparazione dei danni ed imparzialità nei confronti delle vittime; elaborazione di una Relazione Conclusiva; avvio di una dinamica di dialogo e di riflessione collettiva sulle basi della riforma e della riconciliazione e la promozione dei diritti umani.

Per realizzare questi obiettivi, è stato elaborato **un piano d'azione generale**, completato da alcuni **piani d'azione a fasi o tematici**, la cui **realizzazione** è stata intrapresa in **collaborazione con tutte le componenti della società.**

Il piano d'azione e le mansioni temporali dell'IER

L'IER si occupa di tutto il **periodo** che va dall'**indipendenza alla fine degli anni Novanta** (dal 1956 al 1999). Vista la lunga **estensione** di questo **arco di tempo** (43 anni), si sono avuti dei problemi nel **raccogliere le informazioni.**

Principali assi d'attività e loro significati

L'azione dell'IER si inserisce nel **quadro generale** della **preservazione** della memoria in quanto **missione orizzontale** dal **triplice obiettivo** (pedagogico, di tutela del futuro e di riscrittura della Storia) e la **promozione** dei **cantieri di cambiamento** e delle **riforme** per **non ripetere** ciò che è accaduto in passato.

In questo senso, è stato **intrapreso un laborioso lavoro di indagine** (analisi dei fascicoli, ricerche sul campo, studi specialistici), **elemento essenziale** nel **processo della verità**, che ha permesso di **costituire un'importante banca dati**, **parallelamente** allo **sviluppo** di una **concezione globale ed avanzata** sulla **riparazione**; senza dimenticare lo **sforzo di comunicazione** verso le **vittime**, le loro **famiglie**, la **società civile** e l'**opinione pubblica.**

Per permettere tutto questo, **le attività dell'IER** sono state **articolate** su diversi **assi**: **Testimonianza** delle **vittime** e delle loro **famiglie**, **visite** ai **centri** illegali di **detenzione segreta** o di **latitanza forzata** (Dar Bericha, Tazmamart, Derb Moulay Chrif...) e **proposte** di **convertirli** in **progetti culturali** e **socioeconomici** in modo da **preservare positivamente la memoria**, **inchieste** ed **analisi** nei campi inerenti alla storia e alla memoria, la **diffusione** di quest'ultima attraverso **l'espressione pubblica**.

La cooperazione ed i partenariati per la realizzazione del piano d'azione

Partendo dal fatto che il **progetto d'equità** e di **riconciliazione** non riguarda **unicamente** le **vittime** e le loro **famiglie**, bensì tutta la società, l'IER, per **cautela** (le vittime al centro delle preoccupazioni, limitazione dei tempi d'attesa, particolare interesse dato all'assistenza psicologica, sforzo di comunicazione...) ha **provveduto** a **coinvolgere il maggior numero di persone**: ovviamente le **vittime** per **render loro onore** attraverso **7 udienze pubbliche** organizzate dal 21 dicembre 2004 al 3 maggio 2005, in sei province del Marocco (Rabat, Figuig, Rachidia, Marrakech, Khénifra, El Houcima), le **organizzazioni della società civile** (associazioni dei diritti umani, associazioni dello sviluppo locale), i **poteri pubblici** (amministrazione territoriale, esercito, ministero della Sanità...), la **classe politica** e le **organizzazioni sindacali**, le **università** ed i **centri di ricerca scientifica** e le **commissioni di perizia internazionale** (Centro Internazionale di Giustizia utile nel momento di transizione).

Le tappe della realizzazione del piano d'azione

Aldilà di un **approccio cronologico**, le **attività dell'IER** sono state **caratterizzate** da **4 tappe**: **dall'esame della richiesta all'analisi dei contesti e dei fatti e all'approfondimento della ricerca dei fenomeni** (pre-analisi ed istruzione dei fascicoli), **dalla vittima individuale alla vittima collettiva** verso un **miglioramento** nel **campo della riparazione** (concetto avanzato di riparazione, tratto dalla natura extragiudiziaria dell'IER), **dall'accertamento della verità sulla natura e la portata delle gravi violazioni all'instaurazione delle basi della riconciliazione** (la sorte delle persone date per disperse, morte o in vita) ed **il completamento della missione dell'IER per garantire che non si ripetano le violazioni** (relazione conclusiva dell'IER e il dopo IER).

III- Il sistema di documentazione e di informazione

Documentazione ed archivio

Grande interesse è stato dedicato a questo **aspetto del lavoro dell'IER**, date le sue **implicazioni** sulla **preservazione** della **memoria istituzionale** dell'IER e, attraverso essa, la **memoria collettiva**, nella prospettiva di **mettere a disposizione del pubblico**, **rispettando la legislazione nazionale** e la **vita privata**, **l'importante banca dati** dell'IER, grazie agli **sforzi** impiegati dalla sua **unità di documentazione e d'archivio**.

Il sistema d'informazione

Grazie a questo **competitivo sistema d'informazione conforme agli standard internazionali**, l'IER, mobilitando **notevoli risorse umane** (più di 100 quadri) e **materiali** (più di 50 computer collegati ad un computer centrale) ha potuto non solo **trattare ed utilizzare i fascicoli**

e le **richieste** che le sono state sottoposte (circa 20.046) ma anche **raggiungere un importante traguardo**, nonostante le **difficoltà** incontrate (a livello della gestione dei fascicoli, dell'analisi, del controllo e la raccolta delle informazioni, l'accoglienza e l'udienza nella sede dell'IER): la **costituzione**, a partire dalle **schede d'informazione**, frutto di un laborioso **sforzo teorico e tecnico**, di un'importante **banca dati, facilmente consultabile**, sulle **vittime delle gravi violazioni dei diritti umani** (struttura socioeconomica e demografica delle vittime, avvenimenti e violazioni).

A tal proposito, l'IER **ha consigliato** che questa **banca dati** sia **affidata** ad una **fondazione** per **essere preservata**, nella prospettiva che possano **accedervi liberamente i ricercatori**, per studi nel campo dei diritti umani, ed il **pubblico**, sia a livello nazionale che a livello internazionale.

IV. La strategia di comunicazione

Contesto ed obiettivo della strategia di comunicazione

Elaborata durante la sua **6° riunione**, in un contesto **logico di efficienza**, di **flessibilità**, d'**assistenza** e di **protezione**, considerando sia il **contesto particolare** (processo di risoluzione del fascicolo delle violazioni passate) che il **contesto generale politico e sociale**, attraversato da **tendenze diverse**, la **strategia di comunicazione** e di **informazione** dell'IER ha come **scopo principale** coinvolgere **tutte le componenti della società** in questa opera di **Verità, Equità e Riconciliazione**.

I destinatari

Le **vittime**, le **organizzazioni della società civile**, i **poteri pubblici**, la **classe politica** e le **organizzazioni sindacali**, l'**opinione pubblica nazionale ed internazionale**, la **stampa nazionale e locale**, le **università** ed i **centri di ricerca scientifica** e le **strutture scolastiche e di formazione**.

I supporti utilizzati

Oltre ad attività pubbliche (conferenze stampa, comunicati, udienze pubbliche...) o **particolari** (contratti con una società di pubblicità, preparazione di un bollettino elettronico periodico..), **diversi erano i supporti impiegati**: le **due reti televisive** nazionali, la **radio nazionale** e le **stazioni regionali**, il sito **Internet** dell'IER (<http://www.ier.ma>)

Capitolo VI

Appendice: Studio delle condizioni di salute delle vittime di violazioni

In quest'appendice alla Relazione conclusiva, l'IER ha condotto uno **studio sulla condizione di salute delle vittime delle gravi violazioni dei diritti umani**.

Questo studio, basato sui dati contenuti negli archivi medici dei dossier delle vittime, intende **determinare la natura e la portata delle malattie di cui soffrono le vittime** per poter **elaborare strategie ed alternative per la copertura permanente delle spese mediche** degli interessati e dei loro aventi diritto, nell'ambito del processo di riparazione affidato all'IER.

Lo studio intrapreso da medici qualificati della Sanità pubblica nel giugno 2005 su **15.592 vittime** ha dimostrato che **9.992 persone ovvero il 64,1% dei casi soffre di diverse malattie**.

Le malattie più diffuse sono le **malattie croniche** quali le infiammazioni articolari, i reumatismi, il diabete; l'ipertensione arteriosa, le cardiopatie e le malattie dei vasi sanguigni, le malattie dell'apparato respiratorio, le psicosi e malattie nervose ed i postumi dovuti a traumi e a shock. Tali malattie e postumi devono essere seguiti da un medico specialista o necessitano di un trattamento di lunga durata, tenendo presente che per alcune vittime l'aggravante è data dall'età (il 40% ha più di 60 anni).

Per rispondere alle esigenze degli interessati rispettandone la dignità, la relazione conclusiva dell'IER raccomanda di **realizzare un meccanismo speciale e globale per la copertura delle spese mediche**. Tale meccanismo deve distinguere tra il bisogno di risarcire i danni ed il fatto che gli interessati vengano ammessi a beneficiare della copertura medica.

La relazione raccomanda di conseguenza che:

- **le vittime e gli aventi diritto vengano integrati nel regime di copertura medica di base istituito con la legge n° 65-00;**
- **venga creato un organismo permanente d'orientamento ed assistenza delle vittime;**
- **ci si occupi urgentemente ed immediatamente di alcune vittime;**
- **vengano valutati i bisogni delle vittime per quel che riguarda le cure e la riabilitazione fisica e psicologica;**
- **si stabiliscano adeguati programmi di riabilitazione psicologica.**

This document was created with Win2PDF available at <http://www.win2pdf.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.